

Министерство просвещения Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Херсонский государственный педагогический университет»

УТВЕРЖДЕНО

Ученым советом ФГБОУ ВО «ХГПУ»  
протокол от 20.03.2024г. № 9

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
(магистратура)

**«СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки: **38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  
Направленность (профиль): **Организация государственной гражданской службы  
(муниципальной службы)**

Составитель программы:  
Доцент кафедры публичного управления и делового администрирования  
к.э.н., доц. Шульга М.А..

Одобрено Ученым советом  
Факультета социальных наук и публичного  
управления

Херсон, 2024

## Оглавление

Пояснительная записка

1. Программа вступительного испытания
2. Примерный перечень вопросов для подготовки к вступительному испытанию
3. Примерный вариант вступительного испытания
4. Список рекомендованной литературы

## Пояснительная записка

Проведение вступительного испытания при приеме абитуриентов на обучение по программам магистратуры направлено на выявление степени подготовки абитуриента, оценки его способности к освоению образовательной программы высшего образования.

Программа вступительного испытания составлена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования подготовки бакалавров по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация-бакалавр), а также с требованиями, предъявляемыми к исходному уровню для подготовки магистров. В ходе вступительного испытания оцениваются обобщенные знания и умения по дисциплине, выявляется степень сформированности компетенций на уровне бакалавра по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, значимых для последующего обучения по программам магистратуры направления подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, а также для решения профессиональных задач, установленных вышеназванным образовательным стандартом магистратуры с учетом направленности программы.

Форма проведения вступительного испытания: письменно (тестирование)/собеседование.

Вступительное испытание проводится в очном формате в форме письменного экзамена (тестирование)/собеседования или с применением дистанционных образовательных технологий в форме письменного экзамена (тестирование)/собеседования.

Критерии оценивания. При оценивании результатов вступительного испытания используется 100-бальная шкала. Тест состоит из 20 заданий. К каждому приводится 3-6 вариантов ответов, один из которых верный. За каждые правильно выполненные задания дается 5 баллов. Максимальное количество баллов, которое можно набрать за выполнение теста 100 баллов.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания: 35 баллов.

Продолжительность: 60 минут.

## **1. Программа вступительного испытания**

(содержание программы)

### **1. Понятие, природа и сущность государственного управления. Система органов государственного и местного самоуправления и их роль в обществе**

Понятие государственного управления. Сущность государственного управления.

Функции и методы, государственного и муниципального управления.

Федеральные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.

Эффективность системы государственного и муниципального управления и ее оценка. Государственная и муниципальная политика в Российской Федерации.

### **2. Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления**

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.

Гарантии и ответственность местного самоуправления.

### **3. Организация и функционирование единой системы государственного и муниципального управления**

Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления. Система государственного и муниципального управления как механизм реализации публичной власти. Государство как ключевой институт публичной власти. Способы формирования органов власти и управления.

### **4. Центральный уровень государственного управления**

Основные структурные уровни административного управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления. Система органов государственной власти Российской Федерации. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.

Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов

исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции. Законодательная власть в Российской Федерации. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция. Судебная власть в Российской Федерации. Иные субъекты, наделенные полномочиями в сфере государственного управления.

## **5. Государственное управление в субъектах РФ**

Регион как система и объект управления. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.

## **6. Муниципальное управление и местное самоуправление в РФ**

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление (МСУ) как система. Основные модели организации МСУ. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ. Организация местного самоуправления. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления. Межмуниципальное сотрудничество.

## 2. Примерный перечень вопросов для подготовки к вступительному испытанию

1. Конституционное разделение власти: сущность, структура, правовое значение.
2. Президент Российской Федерации и его полномочия.
3. Национальные интересы и национальные приоритеты Российской Федерации: взаимосвязь и реализация
4. Законодательная власть в Российской Федерации: правовой статус, полномочия, формы деятельности.
5. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.
6. Государственная служба: понятие, сущность, структура.
7. Государственное управление: понятие и основные характеристики.
8. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.
9. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.
10. Функции федеральных министерств и федеральных служб.
11. Функции федеральных агентств.
12. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления.
13. Правительство Российской Федерации: конституционный статус, структура, функции.
14. Сущность демократического правового государства.
15. Организация местного самоуправления.
16. Демографическая политика Российской Федерации.
17. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
18. Государственный Совет Российской Федерации: правовой статус, функции.
19. Механизмы принятия и исполнения государственных решений.
20. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
21. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.
22. Публичная власть: структура и функции.
23. Местное управление и самоуправление.
24. Муниципальное образование как объект управления.
25. Экономические основы местного самоуправления.

### 3. Примерный вариант вступительного испытания

(образец тестового задания)

1. Что из перечисленного является общей чертой президентской и смешанной республики?
  - А. Парламент может выразить недоверие правительству;
  - Б. Президент является главой исполнительной власти;
  - В. Исключается совмещение правительственной должности и места депутата парламента.
  
2. Что не характерно для федеративного государства?
  - А. Двухпалатный парламент;
  - Б. Консолидированный бюджет;
  - В. Ассиметричный статус территорий.
  
3. Основные принципы государственной службы в Российской Федерации устанавливаются:
  - А. Конституцией РФ;
  - Б. Федеральным Законом «О системе государственной службы Российской Федерации»;
  - В. Международной конвенцией «О ключевых принципах организации государственной службы».
  
4. Под «муниципальным образованием» (согласно Федеральному Закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») понимается:
  - А. Совокупность образовательных учреждений, находящиеся в муниципальной собственности;
  - Б. Совокупность органов муниципальной власти и управления;
  - В. Населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.
  
5. Срок функционирования особой экономической зоны определяется:
  - А. Федеральным законом;
  - Б. Законом субъекта Российской Федерации;

- В. Постановлением Правительства Российской Федерации.
6. .Какая процедура антикризисного управления территорией:
- А. Реструктуризация долга муниципального образования;
- Б. Реорганизация муниципальных образований Российской Федерации;
- В. Банкротство муниципальных образований.
7. Местное самоуправление (в соответствии с законодательством РФ) – это:
- А. Государственное управление через посредство лиц, не являющихся государственными служащими
- Б. Самодеятельность граждан, не поступивших на государственную службу;
- В. Осуществление жителями или их избранными представителями полномочий по решению вопросов местного значения.
8. Школа управления, для которой характерно применение приемов управления межличностными отношениями для повышения степени удовлетворенности и производительности:
- А. Школа научного управления;
- Б. Классическая административная школа;
- В. Школа человеческих отношений.
9. Совокупность юридических лиц, административно-хозяйственное управление которыми осуществляется государством через федеральные и региональные органы власти страны – это:
- А. Государственная собственность;
- Б. Государственный сектор;
- В. Негосударственный некоммерческий сектор.
10. В смешанной форме правления:
- А. Президент является главой правительства;
- Б. Президент является гарантом конституции;
- В. Правительство ответственно только перед президентом.
11. Статус Президента Российской Федерации включает:
- А. Глава Правительства РФ;
- Б. Гарант Конституции РФ;



В. Гарант правосудия.

12. Какие формы государственных заимствований субъектов Российской Федерации предусмотрены Бюджетным кодексом?

- А. Государственные гарантии субъекта Российской Федерации;
- Б. Внешние займы путем получения кредитов от кредитных организаций;
- В. Внутренние займы путем выпуска государственных облигаций.

13. Назовите формы земельных платежей в Российской Федерации.

- А. Земельный налог;
- Б. Кадастровая (нормативная) стоимость;
- В. Земельная рента.

14. Разновидностью дивизиональной структуры управления выступают:

- А. Областная;
- Б. Ориентированная на потребителя;
- В. Ориентированная на поставщика.

15. Государственный сектор включает:

- А. Сектор государственного управления;
- Б. Общественные организации;
- В. Частные компании.

16. Производство каких товаров на территории Особой экономической зоны не допускается?

- А. Продуктов питания;
- Б. Инновационных;
- В. Подакцизных.

17. Какие инструменты антикризисного регулирования могут применяться на муниципальном уровне?

- А. Освобождение субъекта инвестиционной деятельности от уплаты земельного налога;
- Б. Предоставление субъекту инвестиционной деятельности рассрочки по уплате налога на прибыль;

В. Предоставление субъекту инвестиционной деятельности в аренду земельного участка на льготных условиях.

18. В соответствии с концепцией Мескона основные (общие) функции управления реализуются в следующем порядке:

А. Планирование, организация, мотивация, контроль;

Б. Учет, планирование, контроль, мотивация;

В. Стратегия, планирование, организация, контроль.

19. Какая функция устанавливает степень соответствия принятых решений фактическому состоянию системы управления, реально достигнутых результатов и целей запланированным, выявляет отклонения и их причины?

А. Функция организации;

Б. Функция контроля;

В. Функция координации.

20. Административные взыскания на государственных и муниципальных служащих налагаются:

А. Теми должностными лицами, которым они не подчинены непосредственно по службе;

Б. По подчиненности вышестоящим органом или начальником;

В. Прессой.

#### 4. Список рекомендованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации») Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/)

3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/)

4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. идоп., вступ. В силу с 30.09.2021) Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)

5. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)

6. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>

7. *Осейчук, В. И.* Теория государственного управления: учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451827> (дата обращения: 02.11.2021).

8. *Кардашова, И. Б.* Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 303 с. Режим доступа: [https://mx3.urait.ru/uploads/pdf\\_review/A8BDC4DA-08BD-4075-BB22-60806936B80B.pdf](https://mx3.urait.ru/uploads/pdf_review/A8BDC4DA-08BD-4075-BB22-60806936B80B.pdf)

9. *Гришковец А.А.* Административная реформа в Российской Федерации: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2020. Т. 15. № 2. С. 135–157. DOI:10.35427/2073-4522-2020-15-2-grishkovets - [https://www.researchgate.net/publication/342688336\\_Administrative\\_reform\\_in\\_Russian\\_Federation\\_sources\\_modern\\_situation\\_perspectives](https://www.researchgate.net/publication/342688336_Administrative_reform_in_Russian_Federation_sources_modern_situation_perspectives) (дата обращения 23.11.2022)

10. Политико-административное управление. 2-е изд., пер. и доп. Учебник для

бакалавриата и магистратуры / Под ред. Комаровского В.С., Сморгунова Л.В. – СПб.: Из- во СПбГУ, 2019

11. *Липски, С.А.* Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.

12. *Лопарев, А. В.* Конфликтология / А. В. Лопарев, Д. Ю. Знаменский. — М. : Издательство Юрайт, 2017.

13. *Лысенко С.Н.* Демография: Учебно-практическое пособие для вузов. – М.: Вузовский учебник, 2015.

14. Миграция и национальная безопасность :Научная серия: Международная миграция населения / Гл. ред. В.А. Ионцев. — М.: МАКС-Пресс, 2003.

15. *Гладких В.И., Алиев В.М., Степанов-Егиянц В.Г.* Противодействие коррупции на государственной службе. 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для специалитета и магистратуры – М.: МГУ, 2018.